

Издержки бизнеса и социальной сферы от проверок



Содержание

ВВ	ВЕДЕНИЕ	03
I.	ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ	04
II.	СТРУКТУРА ИЗДЕРЖЕК И КЛЮЧЕВЫЕ ПЕРЕМЕННЫЕ	09
	2.1. Структура возникающих в процессе проверки издержек контролируемого лица	10
	2.2. Первичные данные и их источники	11
	2.3. Описание используемых показателей монетизации	13
	. ОЦЕНКА ИЗДЕРЖЕК ОТ ПРОВЕРОК В РАЗРЕЗЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНОВ	15
	3.1. Оценка общей динамики издержек от контроля	16
	3.2. Оценка издержек по видам деятельности	18
	3.3. Оценка издержек по субъектам Российской Федерации	20
3A	ключение	23
СП	ПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	25
ПР	риложение	26
ΩF	5 ARTOPAX	71

Введение

Сохранение потенциала роста и обеспечение структурной трансформации российской экономики в условиях санкционного давления, существенно ограничившего для российского бизнеса привлечение внешних инвестиций, требует повышения внутренней эффективности, в частности, снижения непроизводительных издержек.

Контрольная функция государства, призванная защитить интересы общества, в то же время создает административную нагрузку на бизнес, обусловливает возникновение затрат на соблюдение обязательных требований и санкций за их нарушение, особенно в сильно зарегулированных отраслях. Именно поэтому одной из мер поддержки бизнеса в последние годы являлось ограничение на проведение проверок.

Эта мера оказалась чрезвычайно востребованной, но недостаточно подкрепленной экономическими расчетами по причине отсутствия адекватной методологии оценки издержек бизнеса от проверок и возможного эффекта от их сокращения.

При этом обеспечение баланса интереса государства и бизнеса в контроле, а также конструктивного диалога по поводу снижения регуляторной нагрузки требует понятных и обоснованных инструментов оценки издержек.

в 10 раз

снизились издержки бизнеса* от контроля за 5 лет с 2018 года по 2022 год

^{*} Под проверками бизнеса в данном исследовании здесь и далее понимаются проверки организаций всех сфер деятельности, кроме социальной сферы, проверок государственных и муниципальных органов, строительных объектов, а также проверок в отношении лиц, являющихся собственниками земельных участков.



РАЗДЕЛ І.

Цели, задачи и основные результаты

Цели, задачи и основные результаты исследования

Несмотря на высокую практическую значимость, тема оценки издержек бизнеса, связанных с контрольной деятельностью государства, недостаточно изучена.

Настоящее исследование призвано не только восполнить «теоретический пробел» в части комплексного анализа структуры издержек, но и предложить механизм расчета на основе статистических данных, получаемых из различных информационных систем, что обеспечит не только оперативность и «инструментальность» расчетов, но и прозрачность для всех заинтересованных сторон.

Органу контроля результаты исследования дадут более глубокое понимание финансовых последствий проверок для предприятий и организаций. Путем учета этих факторов они могут совершенствовать практику взаимодействия с бизнесом, что позволит установить доверие между сторонами, снизить риски и повысить эффективность контроля.

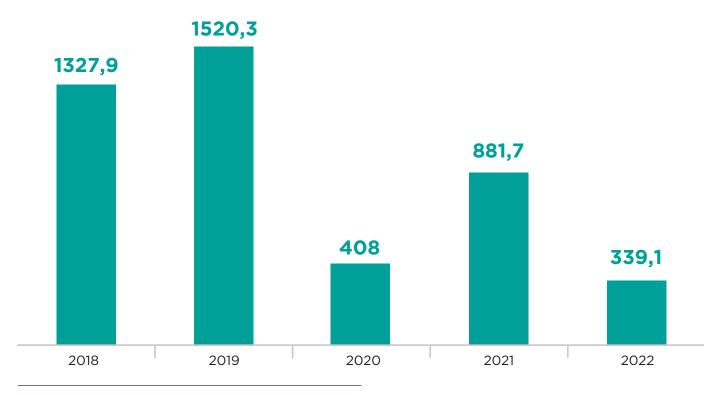
Исследование также будет полезным для бизнеса, так как поможет предприятиям лучше понять финансовые и экономические последствия проверок, разработать эффективные стратегии управления рисками и оптимизации расходов.

Ключевым элементом новизны настоящего исследования является использование в расчетах проверок бизнеса.

Как правило, информация о снижении количества проверок в последние годы учитывает весь массив проверок без выделения в нем отдельных составляющих.

Ниже представлены данные обо всех проверках 2018-2022 годов, включая «публичный» контроль.

Количество завершенных проверок в динамике (всего), тыс. [1]



^{*} Данные включают общее число проверок, проведенных по законам 248-Ф3, 294-Ф3, 131-Ф3, 414-Ф3, то есть с учетом публичного контроля, проверок строительных объектов и прочих субъектов (не учитываемых при анализе проверок бизнеса и организаций социальной сферы)

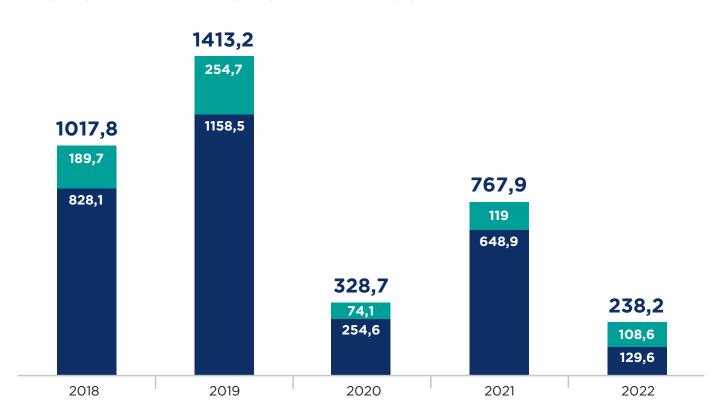
Выделение проверок бизнеса из общего числа проверок методически сложно, поскольку требует учета ряда критериев — вида деятельности контролируемых лиц, оснований проведения проверок, учитываемых видов контроля.

При этом, с одной стороны, издержки контролируемых лиц в разных сферах деятельности могут существенно различаться, с другой — государству при совершенствовании надзора важно подходить дифференцировано к бизнесу и социальной сфере, но использовать при этом универсальные подходы к оценке издержек.

Анализ проверок бизнеса и социальной сферы* показывает изменение соотношения количества проверок по этим сферам.

Количество проверок бизнеса и социальной сферы в динамике, тыс. [1]





Если на протяжении ряда предыдущих лет — 2018-2021 годов — проверки бизнеса составляли большую часть всех проводимых контрольными органами проверок, то в 2022 году структура проверок принципиально изменилась — они составили всего 38% всех проведенных проверок** (для сравнения: в 2019 году — 76%) [1, 2].

Это определило существенное снижения размера издержек бизнеса в 2022 году.

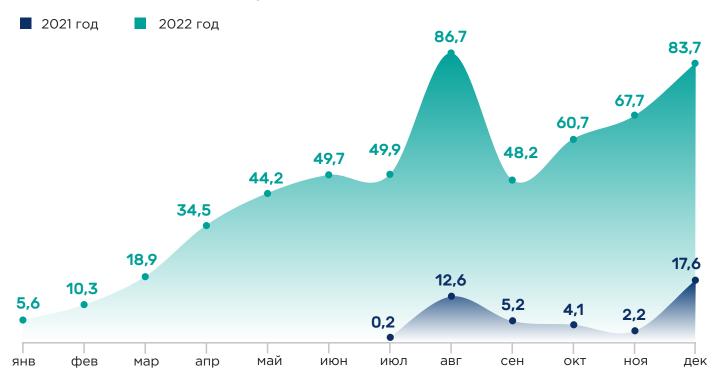
Важным фактором в снижении издержек стало внедрение профилактики, особенно профилактических визитов как замены проверок.

^{*} К организациям социальной сферы отнесены следующие виды деятельности: «Образование», «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания».

^{**} По всем группам контролируемых лиц, включая строительные объекты, органы государственной власти и местного самоуправления, прочие.

С момента начала применения контрольными органами в июле 2021 года положений федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон о контроле) началось активное использование профилактических мероприятий, а профилактический визит стал востребованным инструментом предотвращения нарушений обязательных требований в тех случаях, когда невозможно или нецелесообразно провести проверку.

Динамика внедрения профилактических визитов в 2021-2022 годах (всего), тыс. [1]



При этом формат профилактического визита, значительно сокращающий время и содержание взаимодействия контрольного органа и контролируемого лица, ведет к существенному снижению издержек последних.

Преимуществом профилактического визита для контролируемого лица по сравнению с проверкой является и то, что контрольный орган оказывает содействие в совершенствовании процессов в целях предотвращения нарушений обязательных требований, обусловливая снижение затрат на консалтинговые услуги.

Предпринимаемые в последние годы меры по снижению нагрузки на бизнес привели к существенному снижению его издержек от контроля. За 5 лет — с 2018 по 2022 год — издержки бизнеса от проверок сократились в 10 раз.

35 млрд руб. составили издержки бизнеса и социальной сферы в 2022 году

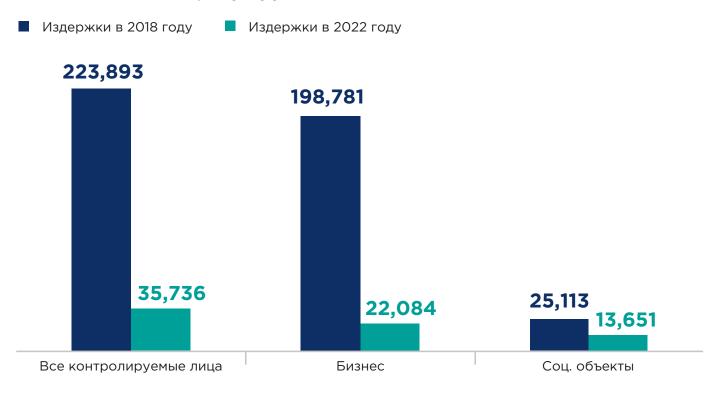
Наибольший вклад в снижение издержек внес мораторий на проведение проверок.

Важным направлением совершенствования контрольной деятельности стало перераспределение контрольной нагрузки с низкорисковых объектов на объекты высокого и чрезвычайно высокого риска. Более пристальное внимание контрольных органов к соблюдению обязательных требований именно на высокорисковых объектах обусловило рост как средней продолжительности проверки — с 3,8 дней до 8,6 дней, — так и среднее количество проверок на организацию — с 0,9 до 2,8 в 2018 году и 2022 году соответственно [1, 2].

Таким образом, для большей части контролируемых лиц, не отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска, произошло даже более существенное снижение издержек, чем по рынку в целом.

Что касается возможной проблемы роста издержек для отдельных высокорисковых бизнесов, то она требует иных решений, чем отказ от проверок, во избежание нанесения ущерба охраняемым законом ценностям.

Сравнение издержек от проведения проверок в 2018 и 2022 годах, млрд рублей





РАЗДЕЛ II.

Структура издержек и ключевые переменные

2.1. Структура возникающих в процессе проверки издержек контролируемого лица

Определение структуры издержек от проверок требует пошагового анализа всей последовательности событий с момента информирования контролируемого лица о проверке до завершения всех предусмотренных мероприятий, которые приводят к финансовым и временным затратам для предприятий. Укрупненно можно выделить следующие составляющие бизнес-процесса:

Подготовка к проверке. Контролируемому лицу необходимо подготовить документацию, предоставить информацию и отвечать на запросы органов контроля. Это может требовать затрат на привлечение сторонних специалистов, в чьи задачи входит подготовка объекта контроля, сбор требуемой документации. Часто в стоимость услуг входит также сопровождение самой проверки.

Для учета этой составляющей издержек используются данные по стоимости консалтинговых услуг (далее — затраты на аутсорсинг).

Проведение проверки. Органы контроля проводят аудит деятельности предприятия, анализируют документацию, осуществляют проверку соответствия бизнес-процессов нормативным требованиям. Проведение проверки может привести к задержкам и снижению продуктивности бизнеса, отвлечению ключевых сотрудников и руководителей от исполнения прямых обязанностей.

Для учета издержек этого этапа используются данные о размере заработных плат специалистов и руководителей.

Затраты на аутсорсинг и оплату труда отвлекаемых в рамках проверки сотрудников в 2022 году в расчете на одну проверку были примерно равными.

Соотношение затрат на аутсорсинг и заработную плату в среднем по России в расчёте на одну проверку в 2022 году, тыс. рублей [3, 4]



Пост-проверочная деятельность. В случае несогласия с результатами проверки для защиты своих прав контролируемое лицо может обратиться в контрольный орган с жалобой для разрешения спора в досудебном порядке, и далее - в суд. На сопровождение этой деятельности также могут привлекаться сторонние специалисты.

Расчеты издержек предпринимателей, проведенные в рамках данного исследования, учитывают процесс подготовки к проверке и непосредственно процесс ее проведения.

Пост-проверочная деятельность, в свою очередь, остается предметом дальнейших научных изысканий в связи с тем, что к настоящему времени недостаточно объективных данных для оценки этого компонента издержек.

Также методика не учитывает издержки от проведения профилактических мероприятий. Это связано с их короткой продолжительностью (в среднем 2 часа), а также с тем, что отдельная их часть проводится в дистанционном формате.

2.2. Первичные данные и их источники

Для расчетов использованы следующие данные, полученные из различных источников*:

Nº	Показатель	Источник данных		
1.	Количество проверок			
2.	Средняя продолжительность проверки	ЕРКНМ /ЕРП		
3.	Количество объектов проверки	EPKNIM/EPH		
4.	Размер средней заработной платы в Российской Федерации	ЕМИСС		
5.	Индекс изменений цен (показатель инфляции)			
6.	Среднее количество отвлекаемых сотрудников при проведении проверки	Опрос бизнеса, проведенный АЦП РФ		
7.	Стоимость консалтинговых услуг	в 2019 году		

Основные источники статистических данных — ЕРКНМ и ЕМИСС.

ЕРКНМ/ЕРП (Реестр проверок) — одна из ключевых систем контрольной (надзорной) деятельности, в которой фиксируется вся информация о запланированных, проводимых и завершенных проверках. Для расчета переменных используется выгрузка из базы данных Реестра проверок.

ЕМИСС (Единая межведомственная информационно — статистическая система) используется для расчета общестатистической информации.

Часть данных в настоящее время не агрегируется ни в одной информационной системе: среднее количество отвлекаемых сотрудников и стоимость консалтинговых услуг. Данные по ним получены в ходе крупнейшего в истории контрольной (надзорной) деятельности социологического исследования бизнеса, проведенного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации при поддержке ФСО России (участие приняло около 10 тыс. респондентов) [4].

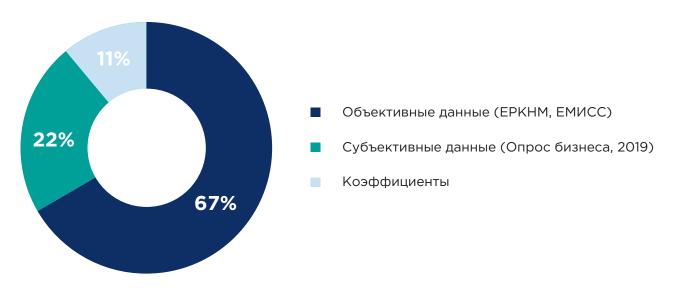
Для обеспечения объективности оценок использованы сопоставимые статистические данные за рассматриваемые периоды времени, а также поправочные коэффициенты, рассчитанные также с использованием статистических данных из официальных источников.

Использование данных опросов позволяет учесть в расчете такие параметры, которые не следуют в явном виде из статистических данных, но являются значимыми по мнению представителей бизнеса. В опросе, результаты которого использованы в настоящем исследовании, приняли участие представители крупного, среднего и малого бизнеса со всех субъектов Российской Федерации. Причем структура респондентов приближена к структуре экономики. В дальнейшем могут быть проведены дополнительные социологические исследования для уточнения данных.

11

^{*} Детальное описание расчетов - в приложении.

Структура данных, используемых при расчёте издержек



Методика предполагает также использование ряда расчетных коэффициентов:

- для учета количества объектов в одной проверке (повышающий);
- для дифференцированного учета затрат бизнеса и организаций социальной сферы на консалтинг (понижающий).

2.3. Описание используемых показателей монетизации

2.3.1. Показатель отвлечения сотрудников организации

Показатель отражает количество отвлекаемых сотрудников организации — специалистов и руководителей — от выполнения непосредственных должностных обязанностей при сопровождении проверки (сопровождение инспектора на объекте проверки, подготовка и предоставление запрашиваемых документов и сведений). В рамках настоящего исследования используется усредненный показатель без учета специфики отдельных видов контроля и объектов контроля.

Показатель не учитывает возможные издержки, связанные с простоем и (или) нарушением бизнес-процессов организации при проведении контрольных мероприятий.

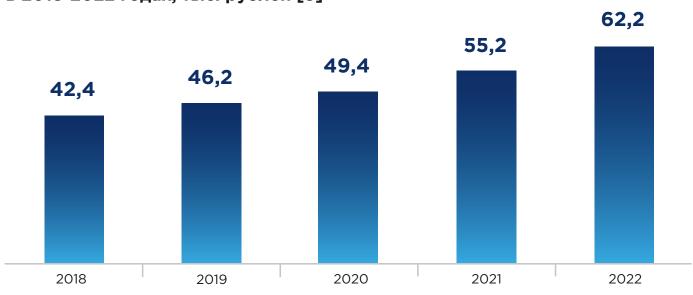
Показатель определен на основе данных социологического исследования, проведенного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в 2019 году в рамках расчетов индекса снижения уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Согласно указанному исследованию, средняя величина отвлекаемых сотрудников — 3,12 человека [4].

2.3.2. Динамика изменения средней заработной платы

Заработная плата— ключевая переменная, позволяющая «монетизировать» расходы бизнеса во время проведения проверки.

Затраты на оплату труда в целом являются одним из основных элементов расходов предприятия. За период с 2018 по 2022 гг. средняя заработная плата в Российской Федерации увеличилась на 20 тыс. рублей. Использование заработной платы в качестве переменной позволяет рассчитать затраты бизнеса по сфере деятельности и региону, что делает методику универсальной.

Средний размер заработной платы по России в 2018-2022 годах, тыс. рублей [3]



2.3.3. Динамика изменения стоимости консалтинговых услуг и коэффициент затрат некоммерческих организаций

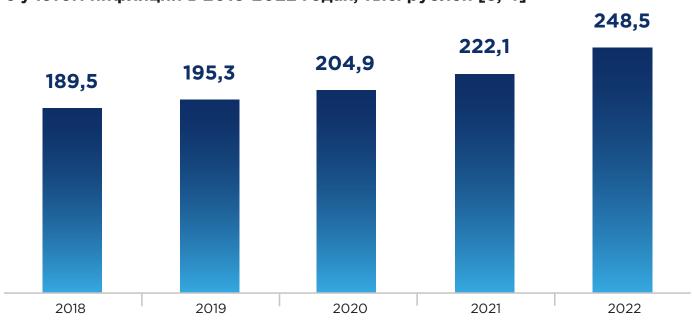
Консалтинговые услуги по подготовке и сопровождению проверок включают услуги, связанные с обеспечением юридической и финансовой готовности организации к проверке, а также консультации по соблюдению законодательства и обязательных требований.

Консалтинговые услуги могут включать:

- Разработка стратегии подготовки к проверке, анализ актуальных требований и подготовка рекомендаций по доработке документов организации, процедур и практик для обеспечения их соответствия законодательству.
- Аудит и оценка рисков деятельности.
- Разработка и внедрение политик и процедур, в том числе внутренних процедур контроля.
- 4 Тренинг и обучение: предоставление образовательных программ и тренингов для сотрудников организации по требованиям законодательства и их практическому применению.
- 5 Сопровождение во время проверки: присутствие консультанта во время проверки, коммуникация с контрольным органом, подготовка документов.
- 6 Анализ результатов проверки и оказание содействие в устранении выявленных нарушений, а также реализация решений, направленных на их предотвращение.

Исходные данные соответствуют 2018 году и получены в результате опроса [4]. Для расчета издержек за последующие годы исходное значение пересчитано с поправкой на уровень инфляции за соответствующий период.

Динамика средней стоимости консалтинговых услуг с учётом инфляции в 2018-2022 годах, тыс. рублей [3, 4]





РАЗДЕЛ III.

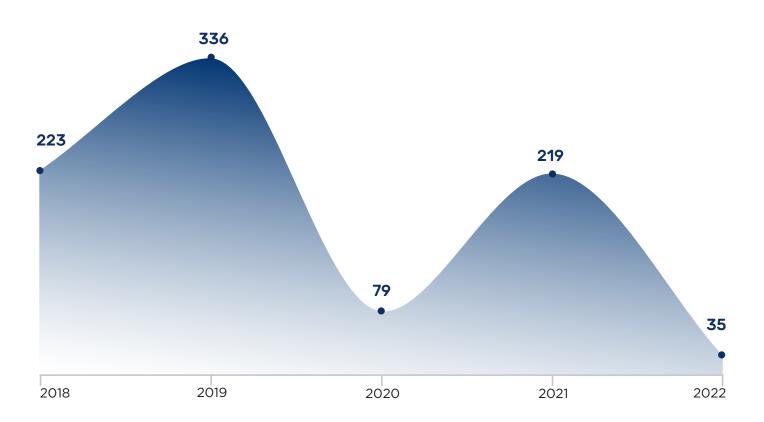
Оценка издержек от проверок в разрезе видов деятельности и субъектов Российской Федерации

3.1. Оценка общей динамики издержек от контроля

Суммарные издержки контролируемых лиц от контроля прямо пропорциональны количеству проверок, поэтому динамика издержек во многом повторяет динамику количества проверок.

В рамках настоящего исследования для чистоты оценки рассчитываются издержки только бизнеса и организаций социальной сферы, при этом из анализа исключаются проверки органов государственного управления, физических лиц, а также проверки строительных объектов (что обусловлено особенностями и обязательным характером соответствующего надзора).

Суммарные издержки бизнеса и организаций социальной сферы в 2018-2022 годах в целом по Российской Федерации (всего), млрд рублей



Приведенные данные наглядно отражают процессы и тенденции в контроле на протяжении рассматриваемого периода, а именно:

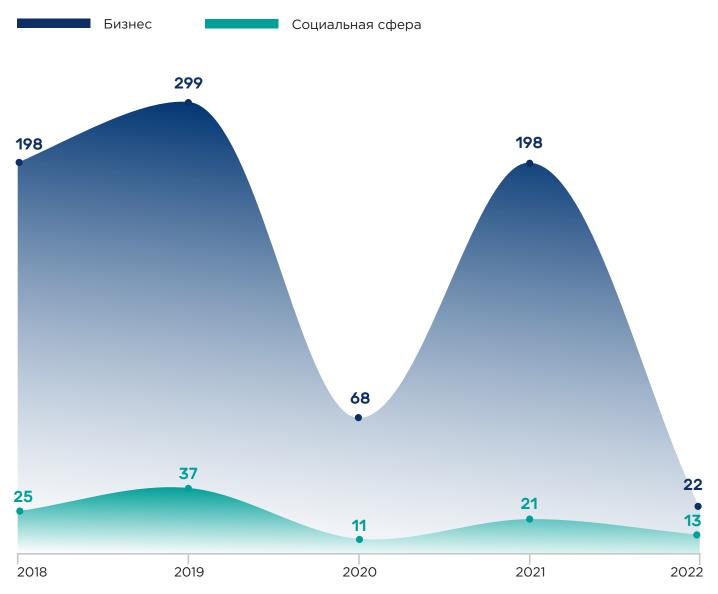
- влияние моратория на проведение проверок в период действия «ковидных» ограничений 2020 года;
- вступление в силу Закона о контроле в 2021 году;
- антисанкционные ограничения 2022 года.

Приведенные выше расчеты учитывают также динамику заработной платы и стоимости консалтинговых услуг в рассматриваемом периоде, а также изменения количества проверяемых в рамках одной проверки объектов.

Наибольший интерес в последние годы вызывает вопрос дифференцированной оценки издержек бизнеса в контроле.

В данном случае необходимо выделить проверки в отношении объектов социальной сферы. Эти затраты также интересны, поскольку их следует учитывать при оценках затрат государства на осуществление контроля.

Издержки бизнеса и организаций социальной сферы в 2018-2022 годах в целом по Российской Федерации, млрд рублей



Представленные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что издержки организаций социальной сферы в значительно меньшей степени подвержены колебаниям в последние годы, чем издержки бизнеса.

Причем издержки бизнеса сократились на порядок, если сравнивать «базовый» 2019 год с 2022 годом, когда меры поддержки бизнеса через сокращение проверок были наиболее решительными и заметными для всех участников рынка.

3.2. Оценка издержек по видам деятельности

Методика позволяет производить оценку затрат бизнеса в разрезе видов деятельности.

Издержки бизнеса по 5 видам деятельности за 2022 год, млрд рублей



Основные факторы, влияющие на сумму издержек бизнеса, согласно методике — количество проведенных проверок и средняя заработная плата в отрасли. Изменение средней продолжительности проверки не сильно влияет на результат, так как в большинстве случаев колеблется в интервале 7-8 дней [2].

При этом в отдельных отраслях общий показатель издержек обусловлен значительным числом проверенных субъектов, в других — масштабами деятельности контролируемых лиц и более высоким уровнем оплаты труда в отрасли (при меньшем количестве проверок по отрасли в целом).

Несмотря на мораторий на проверки, значительные издержки от контроля несет оптовая и розничная торговля (объекты которой в основном отнесены к низкому и умеренному риску). Этот факт требует дополнительного анализа в целях разработки мер снижения административной нагрузки.

Ниже приведены сравнительные показатели, влияющие на величину издержек бизнеса по рассматриваемым видам деятельности.

Количество проведенных проверок в 2022 году по видам деятельности, тыс. [1, 2]



Как следует из приведенных данных, существенная дифференциация отраслей по уровню заработных плат отчасти нивелирует эффект от массовости проверок в части итоговых издержек.

Средняя заработная плата по видам деятельности, тыс. рублей [5]



Показательными являются данные по издержкам в пересчете на одну проверку в организациях, осуществляющих разные виды деятельности.

Средние издержки от одной проверки по 5 видам деятельности за 2022 год, тыс. рублей



Высокие издержки в расчете на одну проверку в организациях нефтегазодобычи складываются как из более высокой средней продолжительности проверки, чем в среднем по отраслям (9,1 дней) [2], так и существенно более высокой оплаты труда в отрасли.

В то же время для крупных организаций такие затраты не являются обременительными и влияющими на финансовые результаты, тогда как выявление и устранение нарушений и недостатков в деятельности компаний, обнаруженных контрольным органом, может способствовать предотвращению возможных проблем и более существенного ущерба.

Для небольших организаций издержки от проверок могут оказать значимое негативное влияние на финансовый результат.

3.3. Оценка издержек в разрезе субъектов Российской Федерации

Предлагаемая методика оценки издержек в полной мере применима для оценки издержек от проверок в субъектах Российской Федерации. При этом возможны два варианта расчета — с использованием средних* и медианных** размеров заработной платы в регионах, что существенно влияет на итоговый результат.

Средняя и медианная заработная плата в регионах, тыс. рублей [5]



Как следует из приведенных выше данных, Москва отличается от других регионов как в целом более высоким уровнем заработной платы, так и существенным различием в показателях средней и медианной заработной платы.

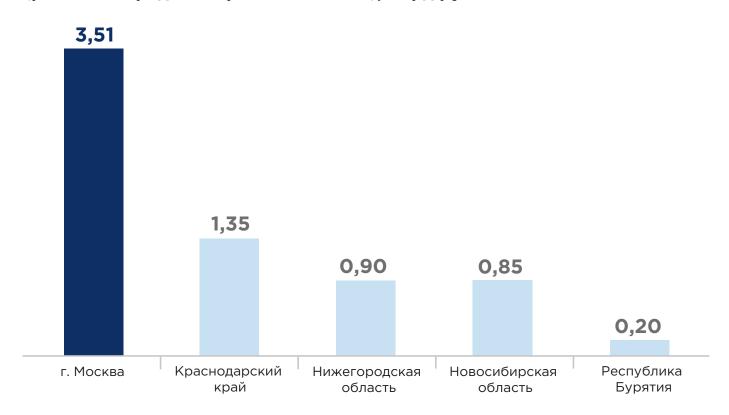
Таким образом, при сравнении издержек в разрезе субъектов высокий уровень издержек в Москве будет определяться именно фактором высоких зарплат, тогда как на отклонение в большую или меньшую стороны показателя в остальных регионах будут оказывать влияние другие факторы (при примерно равных показателях по уровню заработной платы).

Ниже представлены расчеты издержек от контроля в регионах как по средней, так и по медианной заработной плате [5]. На итоговый результат влияют также количество проверок в регионе и их средняя продолжительность. Наименьший средний срок проверки (из рассматриваемых регионов) — в Краснодарском крае (6,1 дней) и Нижегородской области (6,8 дней), наибольший — в Республике Бурятия (9 дней) [2].

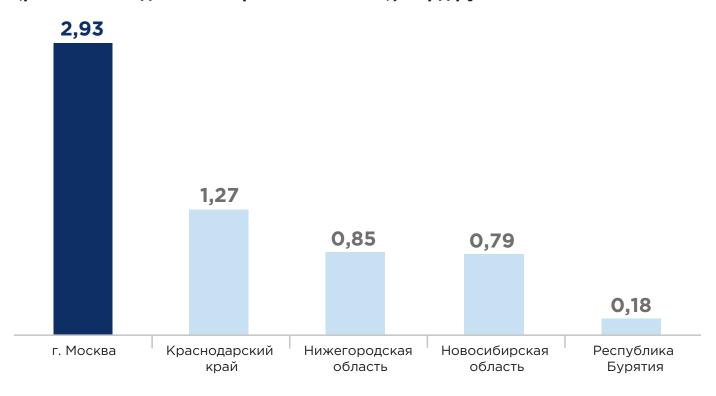
^{*} Средняя заработная плата в регионе рассчитывается как отношение фонда начисленной заработной платы всех работников к среднесписочной численности всех работников.

^{**} Медианная заработная плата рассчитывается по следующему принципу: половина работников получают зарплату выше этого уровня, половина – ниже.

Издержки бизнеса в 5 регионах за 2022 год (расчёт по средней заработной плате), млрд рублей



Издержки бизнеса в 5 регионах за 2022 год (расчёт по медианной заработной плате), млрд рублей



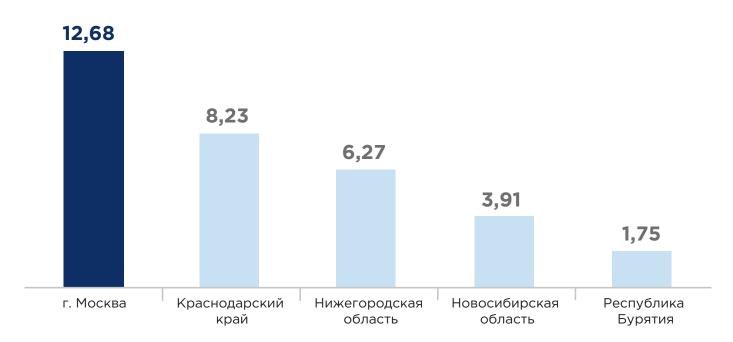
Если рассматривать издержки в расчете на одну проверку (по средней зарплате) в региональном разрезе, то очевидно влияние продолжительности проверки в регионах, имеющих близкий уровень размера средней заработной платы.

Издержки бизнеса в среднем на одну проверку за 2022 год (расчёт по средней заработной плате [5]), тыс. рублей



По количеству проверок бизнеса и организаций социальной сферы лидирует Москва, причем три четверти проверок приходится на бизнес (для сравнения: в Республике Бурятия — 38%).

Количество проверок бизнеса и организаций социальной сферы в 2022 году, тыс. [2]





Заключение

Заключение

В оценке издержек от проведения проверок существует несколько важных аспектов.

Во-первых, эффективная оценка издержек позволяет оценить экономическое воздействие проверок на бизнес-среду. Это важно для бизнеса, так как излишние и необоснованные проверки могут привести к значительным финансовым потерям и бюрократическим задержкам. Оценка экономического воздействия предоставляет более полную информацию для принятия решений регуляторами. Она помогает оценить влияние новых подходов к контрольной (надзорной) деятельности.

Во-вторых, оценка издержек помогает выявить и устранить лишние барьеры, которые препятствуют развитию предпринимательства и инвестиций. Ненужные и чрезмерные проверки могут создавать неоправданные препятствия для бизнеса, замедлять его развитие и увеличивать риски для инвесторов. Понимание средней стоимости одной проверки для бизнеса позволит оценить, насколько эффективной мерой является введение моратория на проверки по тем или иным видам деятельности. В идеале должна проводиться сравнительная оценка стоимостных рисков от снижения государственного контроля и издержек бизнеса от его осуществления.

И наконец, правильная оценка издержек от проверок способствует снижению бремени на предпринимателей и государственные органы. Она помогает проводить комплексную аналитику, отражающую взаимосвязь процедурной стороны проверки и экономической, рыночной ситуации.

В целом оценка издержек от проведения проверок в России является важным инструментом для выявления проблем и разработки мер по улучшению бизнес-климата в целях эффективного функционирования экономики и укрепления доверия между бизнесом и государством.

Список использованных источников

- 1 Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/svodnyy_doklad_o_gosudarstvennom_kontrole_nadzore_municipalnom_kontrole_v_rossiyskoy_f ederacii_za_2022_god.html (дата обращения: 04.09.2023).
- 2 Единый реестр проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации.
 - URL: https://proverki.gov.ru/portal (дата обращения: 04.09.2023).
- 3 Единая межведомственная информационно-статистическая система.
 - URL: https://www.fedstat.ru/ (дата обращения: 06.09.2023).
- **4** Справочная информация о затратах предпринимателей на аутсорсинг и о количестве отвлекаемых сотрудников за 2018 г.
 - URL: https://knd.ac.gov.ru/wp-content/uploads/2023/11/spravochnaya-informatsiya-3.pdf (дата обращения: 07.09.2023)
- **5** Официальный сайт Росстата. **URL:** https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries (дата обращения: 07.09.2023).



ПРИЛОЖЕНИЕ

Методика оценки издержек бизнеса

Методика расчета строится на 5 переменных:



Количество проверок

EPKHM



Средняя продолжительность одной проверки



Средние затраты бизнеса на аутсорсинг

Индекс административной нагрузки



Количество сотрудников, отвлекаемых от своих профессиональных обязанностей при проведении проверки



Средняя заработная плата

ЕМИСС

При разработке методики оценки издержек значительный упор был сделан на использовании объективных данных. Источниками таких данных выступают ЕРКНМ, ЕМИСС и расчеты индекса снижения уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность за 2019 год (Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации).

Статистические данные, используемые в расчетах [1, 2]

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество проверок бизнеса, тыс.	828,1	1158,5	254,6	648,9	129,6
Количество проверок организаций социальной сферы, тыс.	189,7	254,7	74,1	119,0	108,6
Сумма проверок бизнеса и социальной сферы, тыс.	1017,8	1413,2	328,7	767,9	238,2
Средний срок проверки, дней	3,8	4,6	6,1	7,0	8,4
Среднее количество объектов на 1 проверку*	0,88	0,86	0,91	0,90	1,21

^{*} При отсутствии данных о количестве объектов использован показатель количества контролируемых лиц.

Расчеты включают 5 этапов:

Денежная оценка трудозатрат на одну проверку



2 Денежная оценка трудозатрат в расчете на количество проведенных проверок за год



Расчет стоимости консалтинговых услуг на количество проверок бизнеса в год



Результаты социологического исследования свидетельствуют о частом привлечении сторонних организаций, оказывающих бизнесу поддержку при проведении проверок

Расчет стоимости консалтинговых услуг на количество проверок некоммерческих организаций в год



5 Итоговый расчет издержек от проведения проверок



Авторский коллектив



Никитин Константин Дмитриевич

заместитель генерального директора, директор Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности



Дёгтев Артем Геннадьевич

заместитель директора Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности, начальник отдела цифровизации обязательных требований



Васильева Наталья Михайловна

к.э.н., заместитель директора Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности, начальник отдела аналитического обеспечения контрольной (надзорной) деятельности



Подготовлено Центром институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок».