

Лучшие практики межмуниципального взаимодействия за 2022-2023 гг.

Предисловие

В данном сборнике лучших муниципальных практик межмуниципального взаимодействия представлены конкурсные материалы муниципальных образований, ставших победителями, а также вошедших в число лидеров **конкурса «Лучшая практика межмуниципального взаимодействия»** за 2022-2023 гг.

Сборник подготовлен в целях распространения положительного опыта, популяризации лучших муниципальных практик межмуниципального взаимодействия.

О конкурсе

Конкурс «Лучшая практика межмуниципального взаимодействия» (далее – Конкурс) проводится с 2022 года в рамках Общероссийского форума стратегического развития «Города России» в целях выявления и распространения успешных практик и механизмов межмуниципального сотрудничества, новаций и эффективных решений задач социально-экономического развития на межмуниципальном уровне.

Организаторы Конкурса:



Администрация города
Екатеринбурга



Центр стратегических
разработок

При содействии:



Министерство
экономического
развития Российской
Федерации



В текущих условиях и регионы, и города активно используют различные инструменты развития: федеральное софинансирование, вовлечение бизнеса. Одним из эффективных инструментов рационализации при достижении целей развития является синергетический эффект межмуниципальных проектов.

Однако надо признать, что в нашей стране их пока не много. И тем актуальней задача, которая стояла перед организаторами конкурса, состоявшегося в рамках VII Общероссийского форума стратегического развития «Города России»: собрать, обобщить и отметить лучшие межмуниципальные проекты и практики. На конкурс были представлены самые разнообразные проекты: взаимодействие в рамках агломераций, туризм, различные городские сервисы, проведение фестивалей и форумов и т.д. Достаточно обширная география представленных заявок, которых в текущем году поступило в пять раз больше, чем в рамках предыдущего конкурса. Убежден, что самым действенным стимулом к тиражированию практик являются эффективные примеры реализации.

Смелов Павел Александрович
Генеральный директор фонда «Центр стратегических разработок»



Всероссийский конкурс «Лучшая практика межмуниципального взаимодействия» представляет возможность, прежде всего, самим муниципалитетам обобщить собственный опыт в организации межмуниципального сотрудничества, системно «разложить по полочкам» путь реализации межмуниципальной практики, увидеть сильные и слабые места данной работы и определить возможности для ее дальнейшего улучшения.

Убежден, что многие вопросы городского развития можно эффективно решить только совместными действиями с городами-соседями, сев за один стол, разработав общий план действий и выбрав проекты, дающие мультипликативный эффект и в отраслевом, и в территориальных разрезах на всех этапах их реализации.

Если выявляются, обобщаются и распространяются успешные практики и механизмы межмуниципального сотрудничества, то от этого в конечном счете, выигрывают все жители нашей страны, так как это приводит к позитивным изменениям на местах.

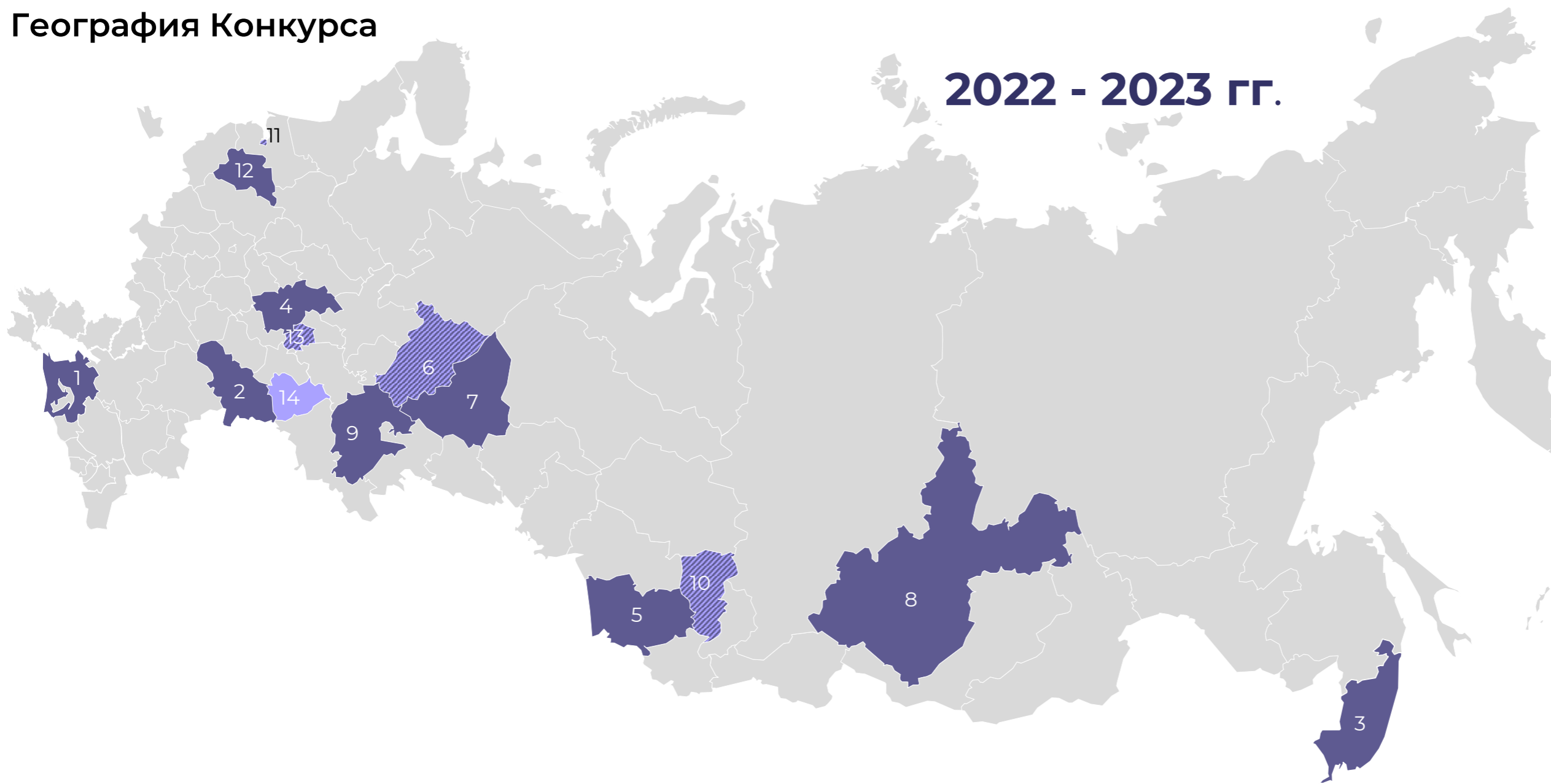
Орлов Алексей Валерьевич
Глава Екатеринбурга

Содержание

География конкурса	5	Город Березники Пермский край	12
Определение победителей конкурса.....	6	Городской округ Рефтинский Свердловская область	13
Анучинский муниципальный округ Приморский край	7	Город Пермь Пермский край	14
Город Екатеринбург Свердловская область	8	Кемеровский городской округ Кемеровская область — Кузбасс	15
Город Чебоксары Чувашская Республика	9	Новокузнецкий городской округ Кемеровская область — Кузбасс	16
Сысертский городской округ Свердловская область	10		
Новгородский муниципальный район Новгородская область	11		

География Конкурса

2022 - 2023 гг.



Условные обозначения:

- Участники 2022 г.
- Участники 2023 г.
- Участники 2022 г. и 2023 г.

1. Краснодарский край:

- Абинский район;
- Город Краснодар;
- Новопавловское сельское поселение Белоглинского района;
- Успенский район

2. Саратовская область:

- Александрово-Гайское муниципальное образование;
- Город Саратов;
- Черкасское муниципальное образование Вольский муниципальный район

3. Приморский край:

- Анучинский муниципальный округ;
- Город Владивосток

4. Нижегородская область:

- Город Арзамас
- Городской округ Навашинский;
- Город Нижний Новгород;
- Городской округ Семеновский

5. Алтайский край:

Город Белокуриха

6. Пермский край:

- Город Березники;
- Чернушинский городской округ;
- Город Пермь

7. Свердловская область:

- Городской округ Богданович;
- Город Екатеринбург;
- Новоуральский городской округ;
- Городской округ Рефтинский;
- Сысертский городской округ

8. Иркутская область:

Город Братск

9. Республика Башкортостан:

Муниципальный район Дюртюлинский район

10. Кемеровская область – Кузбасс:

- **Город Кемерово;**
- Юргинский городской округ;
- Новокузнецкий городской округ

11. Город Санкт-Петербург:

Внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский

12. Новгородская область:

Новгородский муниципальный район

13. Чувашская Республика:

Город Чебоксары

14. Самарская область

Городской округ Тольятти

Определение победителей Конкурса



- К участию в Конкурсе приглашаются муниципальные образования всех типов, реализовавшие практику, связанную с межмуниципальным взаимодействием.
- На Конкурс может быть представлена любая из практик (или несколько практик), действовавших в период последних десяти лет, результаты которой оказались значимы для муниципальных образований.

Под практиками межмуниципального взаимодействия понимаются практики между двумя и более муниципальными образованиями, реализация которых привела к получению социально-экономических эффектов для каждого муниципального образования.

Финал Конкурса проводится в рамках Форума «Города России» в очном формате. Победителей Конкурса определяет экспертное жюри финала по итогам презентаций в соответствии с Процедура оценки, указанной в Положении о Конкурсе

При выставлении оценки членами жюри учитывались:

- уникальность той или иной практики;
- направленность практики на решение проблемы, типичной для ряда муниципальных образований;
- возможность тиражирования муниципальной практики на территории других муниципальных образований.

*описание всей конкурсной процедуры регламентировано Положением о конкурсе «Лучшая практика межмуниципального взаимодействия»



Анучинский муниципальный округ Приморский край

(1 место 2023 год)



Практика

«Межмуниципальный подход по вопросу развития пчеловодства на территории Анучинского муниципального округа и Приморского края»



Много лет тесно работая с медом в своем регионе, мы смогли достичь многого — наладить сертификацию, разобраться с защитой растений, выйти на рынки, в том числе зарубежные. Подавая заявку на участие в конкурсе мы, с одной стороны, хотели поделиться своим уникальным опытом, с другой – получить экспертную оценку наших достижений.

Благодаря победе в конкурсе мы убедились, что двигаемся верным путем.

Андрей Янчук
Первый заместитель главы администрации Анучинского Муниципального округа Приморского края

Содержание практики

Объединение пчеловодов Анучинского МО и соседних муниципалитетов: г. Арсеньев и Яковлевский МО в единое сообщество - Анучинская районная общественная организация пчеловодов «Возрождение» (далее — АРООП «Возрождение»)

Предпосылки реализации практики

- Отсутствие организованных сообществ пчеловодов в муниципалитетах для решения задач по развитию пчеловодства
- Уменьшение кормовой базы пчеловодства в связи с заготовкой древесины
- Вопросы по организации сбыта продукции пчеловодства, в т.ч. заключением партнерских соглашений в странах ближнего и дальнего зарубежья
- Отсутствие профориентационной работы среди обучающихся общеобразовательных учреждений по сельскохозяйственной отрасли «Пчеловодство»

Действия по реализации практики

- Заседания АРООП «Возрождение», оказание информационной поддержки пчеловодам, представителям МСП
- Участие в съездах пчеловодов РФ
- Создание агрокласса, выполнение программы «Юный пчеловод»
- Проведение мероприятий в рамках Международного Дня пчелы и фестиваля меда «Анучино-медовое раздолье!»

Результаты реализации практики

240

сезонных рабочих мест создано в 2022 году

3

агроклассы созданы в школах по направлению «Пчеловодство-Юный пчеловод»



Увеличение туристского потока на мероприятия в рамках проведения Международного Дня пчелы и фестиваля меда



Участие зарубежных делегаций для подписания соглашения на приобретение продуктов пчеловодства

Участники практики

3

муниципальных образования

Город Екатеринбург Свердловская область

(2 место 2023 год)



Практика

«Подготовка Концепции территориального развития городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург» в Екатеринбургской агломерации»

Содержание практики

Определение потенциала развития территории городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» в увязке с планами по развитию городских округов в Екатеринбургской городской агломерации

Предпосылки реализации практики

Отсутствие документа, консолидирующего планы по развитию Екатеринбургской городской агломерации, однозначно понятного для населения, власти и бизнес сообщества

Действия по реализации практики

- Подготовка Концепции территориального развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» в Екатеринбургской городской агломерации с участием экспертного сообщества
- Обсуждение Концепции территориального развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» в Екатеринбургской городской агломерации с населением и профессиональным сообществом на Международном строительном форуме «100+», Общероссийском форуме стратегического развития «Города России» и на экспертных сессиях
- Публикация на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга Концепции территориального развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» в Екатеринбургской городской агломерации

Результаты реализации практики



Создание документа, позволяющего обеспечивать координированное внесение изменений в документы стратегического и территориального планирования городских округов, входящих в состав Екатеринбургской городской агломерации



Разработка и утверждение Генерального плана городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2045 года



Вовлечение представителей органов местного самоуправления городских округов, входящих в состав Екатеринбургской городской агломерации, органов государственной власти Свердловской области, населения Екатеринбургской городской агломерации и экспертного сообщества в координацию процессов стратегического и территориального планирования

Участники практики

14

муниципальных образований

Город Чебоксары Чувашская Республика

(3 место 2023 год)



Практика

«Строительство современного полигона твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), мусоросортировочного комплекса в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары»

Содержание практики

- Создание **межмуниципальной системы переработки и утилизации ТКО** на основе строительства :
 - полигона твердых бытовых отходов в г. Новочебоксарск мощностью 200 тыс. т в год с мусоросортировочным комплексом мощностью не менее 150 тыс. т/год;
 - мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары мощностью не менее 150 тыс. т/год.

Предпосылки реализации практики

Современный подход к обращению с ТКО направлен на максимальное использование их ресурсного и энергетического потенциала, а также на сокращение объемов захоронения отходов и уменьшение площади земель, требуемых для размещения полигонов ТКО

Действия по реализации практики

- Заключение Концессионного соглашения
- Запуск полигона ТКО и мусоросортировочного комплекса в г. Новочебоксарск
- Запуск мусороперегрузочного комплекса с элементами сортировки в г. Чебоксары



Результаты реализации практики

Эксплуатация полигона с мусоросортировочным и мусороперегрузочным комплексом значительно снизила негативное воздействие на окружающую среду и обеспечила **кардинальное решение вопросов экологической безопасности для жителей городов Чебоксары и Новочебоксарск:**

~300 ТОНН

различных компонентов извлечено в качестве вторсырья, а также осуществлена их последующая реализация потребителям



Обрабатываются **все** поступающие ТКО

Участники практики

2

муниципальных образования

Сысертский городской округ Свердловская область

(Лидер 2023 года)



Практика

«Екатеринбургская городская
агломерация»

Содержание практики

Организация совместного планирования развития 14 муниципальных образований Екатеринбургской городской агломерации с целью получения экономических эффектов для каждого муниципального образования в отдельности и Екатеринбургской городской агломерации в целом за счет реализации межмуниципальных/агломерационных проектов инфраструктурного развития и строительства жилья

Предпосылки реализации практики

- Проблема накопленного инфраструктурного дефицита муниципалитетов
- Диспропорции в пространственном развитии муниципалитетов
- Слабое взаимодействие органов местного самоуправления между собой и с региональной властью
- Отсутствие постоянного координационного центра принятия решения на агломерационном уровне
- Проблема отсутствия единого исполнительного органа управления агломерацией
- Отсутствие стандартных решений организационного и правового характера развития агломераций

Действия по реализации практики

- подписано Соглашение о взаимодействии органов местного самоуправления в рамках развития Екатеринбургской городской агломерации
- сформирован Координационный совет Екатеринбургской городской агломерации
- утвержден Перечень агломерационных проектов инфраструктурного развития и строительства жилья
- подготовлены и утверждены Дорожные карты агломерационных проектов
- создана Ассоциация муниципальных образований «Екатеринбургская городская агломерация»

Результаты реализации практики



- Поддержка активного/требуемого уровня взаимодействия органов местной власти между собой, а также с региональной властью
- Расширение инструментов межмуниципального взаимодействия
- Продвижение инициатив органов местного самоуправления городских округов, входящих в Екатеринбургскую городскую агломерацию
- Представление интересов органов местного самоуправления при подготовке законопроектов Свердловской области
- В совместно подготовленные документы территориального планирования включены проекты преодоления инфраструктурного дефицита («Наземное метро», «Умная агломерация» и т.д.)

Участники практики

14

муниципальных образований

Новгородский муниципальный район Новгородская область

(Лидер 2023 года)



Практика

«Предоставление земельных участков другого муниципального образования гражданам льготной категории»

Содержание практики

Формирование и предоставление земельных участков на территории Новгородского муниципального района гражданам льготной категории, проживающим на территории г. Великий Новгород

Предпосылки реализации практики

На территории г. Великий Новгород в списках граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, образовалось большое количество **семей следующих категорий:**

- граждане, имеющие трех и более детей, не достигших возраста восемнадцати лет
- молодые семьи
- семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов

Предпосылки реализации практики

- Земельные участки для индивидуального жилищного строительства на территории г. Великий Новгород в необходимом количестве отсутствуют
- В соответствии с областным законодательством в случае отсутствия на территории муниципального образования свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены для индивидуального жилищного строительства, предоставляется возможность предоставления земельных участков на территории иных муниципальных образований

Действия по реализации практики

- Определение территории в целях формирования земельных участков для индивидуального жилищного строительства
- Разработка муниципалитетом документации по планировке территории и ее утверждение
- Передача земельных участков в собственность муниципального образования
- Предоставление земельных участков гражданам льготной категории
- Разработка и строительство инженерной инфраструктуры

Результаты реализации практики

170

земельных участков сформированы и предоставлены гражданам льготной категории

На **2 979,8** м²

увеличился ввод жилья

Участники практики

2

муниципальных образования

Город Березники Пермский край

(Лидер 2023 года)



Практика

«Межмуниципальный туристический маршрут «Соляные столицы Прикамья»

Содержание практики

Разработка и внедрение межмуниципального туристического маршрута, который объединил несколько территорий, обладающих схожей тематикой – добыча соли на Урале, имеющая огромный потенциал в развитии внутреннего и въездного туризма

Предпосылки реализации практики

- г. Усолье и г. Соликамск имеют схожую историческую, архитектурную и культурную ценность
- Территории обеспечены туристской инфраструктурой (пункты общественного питания, средства размещения)
- Территории принимают туристические и экскурсионные потоки
- Удобная транспортная доступность, компактное и близкое расположение соседних территорий на туристическом маршруте

Действия по реализации практики

- Разработка туристического маршрута, включение основных объектов показа и достопримечательностей, утверждение паспорта туристского маршрута
- Размещение на электронной площадке закупки на изготовление и монтаж информационной туристской навигации
- Установка информационных стендов на туристическом маршруте и основных объектах показа в г. Березники, г. Усолье, п. Орел
- Благоустройство территории историко-архитектурного музея-заповедника «Усолье-Строгановское»

Результаты реализации практики

На **12,6** тыс.чел

увеличилось число посещений историко-архитектурного комплекса «Усолье-Строгановское»;

в **1,3** раза

увеличился туристический поток;

в **1,8** раз

увеличился рост числа посещений туристских интернет-ресурсов;



Вступление в 2022 г. в Ассоциацию соляных городов России

Участники практики

5

муниципальных образований

Городской округ Рефтинский Свердловская область

(Лидер 2023 года)



Практика

«Фестиваль-слет
«Я-предприниматель»

Содержание практики

Организация сотрудничества между ГО Рефтинский и Малышевским ГО по направлению развития предпринимательства на основе проведения межмуниципального фестиваля-слета «Я -предприниматель»

Предпосылки реализации практики

Недостаточное развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Малышевском ГО, низкая информированность населения о существующих организациях и способах поддержки субъектов МСП

Действия по реализации практики

- Заключение соглашения об установлении межмуниципального сотрудничества между ГО Рефтинский и Малышевским ГО
- Заключение договора между Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства и НО «Рефтинский муниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства»
- Проведение фестиваля, участие в котором приняли: предприниматели, самозанятые граждане, зарегистрированные на территории Свердловской области
- Анонс мероприятия был запущен в социальных сетях организаторов мероприятия, проводилась трансляция фестиваля на телевидении
- На протяжении всего мероприятия осуществлялись индивидуальные консультации по мерам поддержки предпринимателей



Результаты реализации практики

12

новых субъектов малого предпринимательства были зарегистрированы по итогам проведения фестиваля



Повышение уровня информированности жителей о деятельности организаций по поддержке МСП, существующих направлениях поддержки и по иным вопросам

Участники практики

2

муниципальных образования

Город Пермь Пермский край

(1 место 2022 года)



Практика

«Стратегии объединения
возможностей»

Содержание практики

Стратегия объединения предполагает расширение образовательного пространства отдельных учреждений за счет объединения ресурсов. Механизмами реализации стратегии объединения являются следующие проекты: сетевые кластеры, сквозные образовательные программы, образовательные кварталы, дуальное образование

Предпосылки реализации практики

Необходимость расширения образовательного пространства отдельных учреждений за счет совместного объединения ресурсов

Действия по реализации практики

- **Сетевые кластеры:** модель объединения, представляющая взаимодействие образовательных учреждений одного микрорайона по освоению старшеклассниками предметов учебного плана на углубленном уровне
- **Сквозные образовательные программы:** сетевое взаимодействие учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования по созданию программ непрерывного образования детский сад-школа. С детского сада семье предоставлен выбор сквозной образовательной программы
- **Образовательные кварталы:** школы города объединяются с социальными партнерами для проведения профессиональных проб и практик с использованием кадровых и материально-технических ресурсов предприятий и т.д.
- **Дуальное образование:** планируется к реализации в рамках практики. В рамках единой образовательной программы СОШ и учреждения СПО формируется колледж-класс, учащиеся которого наряду со средним общим образованием получают среднее профессиональное образование

Результаты реализации практики



- Функционируют **7 сетевых кластеров, объединяющих более 20 школ города**
- Для 197 учащихся 10-классов организовано **изучение 9 предметов на углубленном уровне**. Возможность выбора программ углубленного/ профильного изучения предметов учебного плана
- В каждом районе города созданы сетевые образовательные объединения школ и близлежащих детских садов, разработана муниципальная модель начальной школы. Семьи первоклассников могут включить в индивидуальные образовательные маршруты детей одну из **13 вариантов практико-ориентированных программ обучения**
- Сформированы и приступили к работе **10 образовательных объединений во всех районах города**
- Образовательные кварталы: равный доступ детей к актуальным и востребованным программам дополнительного образования по ранней профориентации учащихся

Участники практики

7

Административных районов
города Перми



Кемеровский городской округ Кемеровская область — Кузбасс

(2 место 2022 года)

Практика

«Инновационный подход к организации школьного питания образовательных учреждений Кузбасса»

Содержание практики

Создание модели единого подхода к организации питания во всех школах Кузбасса вне зависимости от статуса школы

Предпосылки реализации практики

Существовал ряд проблем, связанных с:

- отсутствием единого подхода к методологии учета питания детей
- отсутствием единой централизованной системы учета школьного питания
- отсутствием прозрачности и контроля за организацией школьного питания льготной категории детей
- отсутствием контроля со стороны родителей за питанием детей и расходованием средств
- неравномерностью развития цифровых образовательных технологий в образовательных организациях
- необходимостью координации взаимодействия между образовательными организациями и органами исполнительной власти всех уровней при организации питания льготных категорий обучающихся
- недостаточностью применения цифровых технологий в сфере документооборота и планирования

Действия по реализации практики

1. Создание проектной группы, в состав которой включены специалисты в области организации питания из 4 муниципалитетов

2. Разработка регионального стандарта качества:

- Разработано единое региональное меню: цикличное 20-дневное меню, подразделяющееся в зависимости от сезона года, более 270 наименований блюд, используются как региональные продукты, так и продукты местных производителей
- Возможность родительского контроля – проверки организации школьного питания по «Чек-листу», участие родителей в разработке меню

3. Цифровизация школьного питания:

- Разработка и внедрение регионального аппаратно-программного комплекса на платформе «Электронного дневника» - «Школьное питание»
- Использование мобильного приложения «Школьное питание», функции «Ревизор» в электронном журнале

В рамках реализации практики осуществлялось взаимодействие с детьми: кулинарные мастер-классы, экскурсии на пищеблок, деловые завтраки, «Школьное кафе с IT-библиотекой» и т.д.

Результаты реализации практики

- **100%** общеобразовательных организаций внедрили аппаратно-программный комплекс «Школьное питание»
- **80%** общеобразовательных организаций внедрили биллинговую технологию
- **100%** общеобразовательных организаций подключены к единой региональной информационной системе учета и мониторинга организации питания обучающихся
- **100%** общеобразовательных организаций, в которых осуществляется общественный (родительский) контроль за организацией школьного питания обучающихся

Участники практики

4

муниципальных образования

Новокузнецкий городской округ Кемеровская область — Кузбасс

(3 место 2022 года)



Практика

«Новокузнецкая агломерация»

Содержание практики

Разработка программы социально-экономического развития Новокузнецкой агломерации на период до 2035 года

Предпосылки реализации практики

Необходимость обеспечения устойчивого и сбалансированного пространственного развития агломерации, направленного на сокращение межмуниципальных различий в уровне и качестве жизни населения

Действия по реализации практики

1. Инфраструктурное развитие Новокузнецкой агломерации

- Развитие транспортной и дорожной сети
- Повышение комфортности городской среды
- Экология

2. Сохранение человеческого капитала, уровня и качества жизни жителей агломерации

- Комплексное развитие социальной инфраструктуры
- Доступность медицинского обслуживания жителей и социальная защита населения
- Развитие культуры

3. Экономика, условия для развития малого и среднего предпринимательства

- Диверсификация экономики монопрофильных муниципальных образований

Результаты реализации практики



Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- сохранение уровня численности постоянного населения на территории Новокузнецкой агломерации **не ниже 45 %** от численности постоянного населения Кузбасса
- рост доли дорог, отвечающих нормативным требованиям, **до 85 %**
- увеличение объема строительства **до 42 %** от объема строительства в Кузбассе
- увеличение доли городов с благоприятной городской средой **до 80 %**
- рост инвестиций в основной капитал **до 44 %** от объема инвестиций в Кузбассе
- увеличение количества субъектов МСП, включая микропредприятия, **до 42 %** от количества данных субъектов в Кузбассе

Участники практики

28

муниципальных образований



forumrc.org

csr.ru